



***Информационный материал для граждан
по участию в добровольческой
(волонтерской) деятельности в сфере
защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности
людей на водных объектах***



Добровольчество (волонтерство) в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах – это добровольческая (волонтерская) деятельность направленная на содействие службам экстренного реагирования в профилактике и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, участию в профилактике и в тушении пожаров, оказанию помощи в обеспечении безопасности на массовых событиях, поиске пропавших людей, популяризации культуры безопасности среди населения и т.д.

Основные направления деятельности (работ), к которым привлекаются добровольцы (волонтеры), осуществляющие деятельность в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, представлены ниже:



В рамках основных направлений деятельности МЧС России основными целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, а также оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;

содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций.

Добровольческая (волонтерская) деятельность не подменяет деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий.



Кроме того, добровольцы (волонтеры) могут привлекаться для:

- популяризации и реализации с участием добровольцев (волонтеров) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожаров, основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- развития наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей и работников профессиональной пожарной охраны в обучении спасателей-добровольцев и добровольных пожарных;
- организации гуманитарных акций и мероприятий для помощи пострадавшим вследствие чрезвычайных ситуаций;
- оказания психологической поддержки, консультирования населения, направленного на решение психологических проблем;
- разборки завалов, расчистки маршрутов движения техники (при наличии необходимого оборудования и обеспечении необходимых условий безопасности);
- сбора информации о нахождении людей в зоне чрезвычайных ситуаций (опроса очевидцев);
- содействия в поиске людей, пропавших без вести в условиях природной и городской среды;
- оказания помощи профессиональным спасателям в организации их жизнедеятельности в период проведения аварийно-спасательных работ.

Для качественного и безопасного выполнения задач, к которым привлекаются добровольцы (волонтеры), они проходят соответствующую подготовку.

**Для получения допуска добровольцев (волонтеров) к ведению
аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций
и их последствий (доброволец – спасатель) необходимо:**

- прохождение медицинского осмотра (обследования) и психиатрического освидетельствования на предмет пригодности к выполнению аварийно-спасательных работ;
- выполнение нормативов по физической подготовке, утвержденных приказом МЧС России от 27 октября 2015 г. № 569 «Об утверждении нормативов по физической подготовке спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
- профессиональное обучение добровольцев (волонтеров) по программе профессиональной подготовки спасателей;
- прохождение аттестации и приобретение статуса спасателя в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.



Для получения допуска добровольцев (волонтеров) к участию в тушении пожаров (добровольный пожарный) необходимо:

- иметь возраст более восемнадцати лет;
- прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра в соответствии с Порядком проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, утвержденным приказом Минздрава России от 28 января 2021 г. № 29н;
- являться членом или участником общественного объединения добровольной пожарной охраны, участником объектового добровольного пожарного подразделения, созданного организацией;
- обладать пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном соответствующей программой профессионального обучения добровольных пожарных, и (или) прохождение независимой оценки квалификации добровольного пожарного;
- зарегистрироваться, через организацию, создавшую добровольное пожарное подразделение, в реестре добровольных пожарных, в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных, утвержденного приказом МЧС России от 1 ноября 2023 г. № 1130.

Подготовка добровольцев (волонтеров) при выполнении задач, не связанных непосредственно с ведением аварийно-спасательных работ и с выполнением работ при тушении пожаров, может ограничиваться проведением инструктажа.

При намерении добровольца (волонтера) под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации осуществлять содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах непосредственно при ликвидации чрезвычайных ситуаций и участии в тушении пожаров такой доброволец (волонтер) должен иметь статус спасателя, присвоенный ему аттестационной комиссией по результатам аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», или быть зарегистрированным в реестре добровольных пожарных, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».



Подготовка кандидатов в добровольцы (волонтеры) может осуществляться при посредничестве ресурсных центров добровольчества в субъектах Российской Федерации, на базе ресурсных центров поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центров гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, в учебных центрах ФПС МЧС России, учебных пунктах Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, образовательных организаций, входящих в систему МЧС России, организациях, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих соответствующие образовательные программы, а также непосредственно в добровольческих (волонтерских) организациях.

Основными видами подготовки добровольцев (волонтеров) является теоретическое и практическое обучение.

Как стать добровольцем (волонтером) в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

На территории Российской Федерации действует большое количество общественных объединений и организаций, занимающихся вопросами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Наиболее массовыми добровольческими (волонтерскими) организациями, имеющими региональные подразделения в субъектах Российской Федерации и осуществляющими деятельность в различных регионах страны во взаимодействии с МЧС России, в которые можно обратиться непосредственно и посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», являются:

Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» (<https://ruor.org>).



Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» (<https://vdpo.ru>).



Национальный центр помощи пропавшим и пострадавшим детям (<https://найтиребенка.рф>).



Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество спасания на водах» (<https://vosvog.info>).



Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (<https://vsks.ru>).



Добровольческая (волонтерская) деятельность в сфере МЧС России



Молодежное движение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (<https://onf.ru/molodezhka>).



Студенческие психологические добровольческие отряды (<https://psi.mchs.gov.ru/deyatelnost/dobrovolcy>).



Также в настоящее время заявить о своем намерении осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность и найти организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческую (волонтерскую) организацию возможно посредством Единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) (<https://dobro.ru>).



Кроме этого, информацию о территориальных организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях, которые непосредственно осуществляют взаимодействие с МЧС России, можно узнать, обратившись в Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации и организации, входящие в систему МЧС России.

Права и обязанности добровольца (волонтера)

Доброволец (волонтер) имеет право:

1. Осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации.

2. Получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации.

3. Получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:

поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, оплаты услуг связи, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера), оплаты расходов на оказание медицинских услуг, если получение медицинских услуг необходимо в соответствии с требованиями к состоянию здоровья добровольца (волонтера) при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с перечнем видов деятельности, в отношении которых



федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, установленными законодательством Российской Федерации, оплаты расходов на обучение по дополнительным образовательным программам, основным программам профессионального обучения, если обучение по таким программам является обязательным условием выполнения добровольцем (волонтером) определенных видов добровольческой (волонтерской) деятельности, или возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;

психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации.

4. Получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией, поддержку в форме:

страхования жизни или здоровья добровольца (волонтера);

возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на страхование своих жизни или здоровья;

возмещения вреда жизни или здоровью добровольца (волонтера), причиненного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.

5. Получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями.

6. Получать поощрение и награждение за добровольческую (волонтерскую) деятельность, в том числе в форме награждения нагрудным знаком за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, а также в иных формах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

Помимо перечисленных прав доброволец (волонтер) имеет также иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

На территории субъектов и муниципальных образований Российской Федерации действуют местные нормативные правовые акты, которыми предусматриваются меры поддержки организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организаций и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.



Кроме этого, в соответствии с пунктом 75 Порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования пожарно-технического профиля, находящиеся в ведении МЧС России, и пунктом 74 Порядка и условий приема на обучение в военные образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 05.12.2018 № 571, индивидуальные достижения, в том числе и участие в добровольческой деятельности, кандидатов на обучение в образовательных организациях высшего образования МЧС России (далее – ВУЗы МЧС России) учитываются при составлении конкурсных списков на зачисление в ВУЗы МЧС России при поступлении на обучение на все специальности и направления подготовки бакалавриата, специалитета и магистратуры. Перечень учитываемых индивидуальных достижений и порядок их учета установлены локальными актами (правилами приема обучающихся) ВУЗов МЧС России, с которыми можно ознакомиться на их сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За последние три года, благодаря учету участия кандидатов на поступление в добровольческой деятельности, в ВУЗы МЧС России поступили 225 слушателей.

Доброволец (волонтер) обязан:

1. Добросовестно выполнять задания, полученные от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации и (или) благополучателя (лица получающего помощь добровольцев (волонтеров)).

2. Соблюдать требования охраны труда, не причинять своей деятельностью вреда третьим лицам и окружающей среде.

3. Обладать необходимыми знаниями в объеме, предусмотренном соответствующей программой профессионального обучения (при наличии и необходимости).

4. Соблюдать конфиденциальность информации, к которой доброволец (волонтер) имеет доступ в процессе волонтерской деятельности, не разглашать ставшие ему известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, составляющие специально охраняемую законом тайну.

5. Не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности иным лицам без согласия организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации и (или) благополучателя.

6. Бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, и вернуть их по окончании работы.



Особенности организации взаимодействия добровольческих (волонтерских) организаций с территориальными подразделениями МЧС России и другими организациями (учреждениями) МЧС России устанавливаются в заключаемых соглашениях о взаимодействии, разработанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» и приказом МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».



**Основные нормативные правовые акты регулирующие деятельность
добровольцев (волонтеров) в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности
людей на водных объектах на территории Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
4. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
6. Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «Об утверждении Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».
15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».
16. Приказ Минтруда России № 988н, Минздрава России № 1420н от 31 декабря 2020 г. «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры».
17. Приказ МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».